

Российская Федерация
Курганская область



Администрация города Кургана

**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ,
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
И ТОРГОВЛИ**

площадь имени В.И. Ленина, дом № 1,
город Курган, 640002
телефон: 42-84-85, факс: 42-84-82 доб. 833
сайт: <http://derpit.kurgan-city.ru>
эл.почта: derpit@kurgan-city.ru

25.01.2019 № 129 2
на _____

Руководителю Администрации
города Кургана

А.Ю. Потапову

**Доклад об осуществлении
муниципального контроля**

И.Ю. Потапов

Уважаемый Андрей Юрьевич!

В соответствии с требованиями, указанными в Постановлении Правительства РФ от 05.04.2010 г. № 215 (ред. от 03.10.2018) «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» представляем испрашиваемую текстовую информацию.

**1. Состояние нормативно-правового регулирования
в соответствующей сфере деятельности**

Должностные лица Администрации города Кургана, осуществляющие муниципальный контроль в области торговой деятельности на территории города Кургана действуют в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами органа местного самоуправления.

Общий для всех субъектов Российской Федерации порядок проведения проверок (плановых и внеплановых) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей закреплен в Федеральном законе от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Согласно Федеральному закону от 13.07.2015 г. № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года

не проводились плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

В связи с установленными действующим законодательством ограничениями плановые проверки субъектов малого и среднего предпринимательства на предмет соблюдения требований законодательства в области торговой деятельности на территории города Кургана в 2018 году не проводились. Основания, указанные в части 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» для проведения внеплановых проверок соблюдения требований законодательства в области торговой деятельности отсутствовали.

Все муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность органа муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Кургана приняты и опубликованы в порядке, установленном законодательством, являются доступными для ознакомления на официальном сайте Администрации города Кургана <https://derpit.kurgan-city.ru>

2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Муниципальным контролем в области торговой деятельности на территории города Кургана является деятельность Администрации города Кургана по организации и проведению проверок соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами Курганской области и принятыми в соответствии с ними муниципальными правовыми актами (далее - обязательные требования), а также по организации и проведению мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области торговой деятельности (далее - муниципальный контроль).

Функцию муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования города Кургана осуществляет Администрация города Кургана в лице Департамента экономического развития, предпринимательства и торговли Администрации города Кургана (далее - Департамент).

Обязанности по осуществлению функции муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Кургана в Департаменте возложены на специалистов отдела развития предпринимательства, торговли и потребительского рынка (далее - Отдел), к задачам которых относится контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями:

- требований к размещению нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной

собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, до момента разграничения государственной собственности на землю, в том числе на территориях общего пользования;

- схемы границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции;
- количества торговых мест на универсальном рынке для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданами, ведущими крестьянские (фермерские) и личные подсобные хозяйства или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством, а также сельскохозяйственными потребительскими кооперативами.

Исполнение функции регламентировано следующими нормативно-правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;
- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Законом Курганской области от 20.11.1995 N 25 (ред. от 24.09.2018) «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» (принят Курганской областной Думой 31 октября 1995 года);
- Федеральным законом от 26.12.2008 г. N° 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 22.11.1995 г. N° 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;
- Федеральным законом от 28.12.2009 г. N° 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;
- решением Курганской городской Думы от 27.09.2017 г. N° 174 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Кургана»;
- Федеральным законом от 30.12.2006 г. N° 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»;
- постановлением Администрации города Кургана от 14.06.2018 г. N° 3724 «Об утверждении административного регламента исполнения Департаментом экономического развития, предпринимательства и торговли Администрации города Кургана муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Кургана».

В целях повышения эффективности в сфере осуществления государственной и муниципальной функций муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Кургана обеспечено взаимодействие с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими торговую деятельность в части информирования об изменениях нормативных правовых актов, регулирующих указанную сферу деятельности. Данные мероприятия проводятся с целью предупреждения и недопущения нарушений требований законодательства в области торговой деятельности на территории города Кургана.

Кроме того, муниципальный контроль осуществляется во взаимодействии с органами государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Курганской области, организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Муниципальный контроль в области торговой деятельности финансируется за счет средств бюджета города Кургана, выделяемых на осуществление деятельности Администрации города Кургана.

Штатным расписанием в Департаменте не предусмотрено структурное подразделение по осуществлению функции контроля в области торговой деятельности на территории города Кургана. Даная функция реализуется одним муниципальным служащим - сотрудником отдела развития предпринимательства, торговли и потребительского рынка.

4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Проведение муниципального контроля осуществляется посредством мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также плановых и внеплановых проверок в порядке и с соблюдением процедур, установленных Федеральным законом № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ).

Согласно положениям указанного закона проверки проводятся на основании приказа директора (заместителя директора) Департамента, по форме, установленной Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Ежегодный план проведения плановых проверок доведен до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте Администрации города Кургана <https://derpit.kurgan-city.ru>.

Предметом плановой проверки в области торговой деятельности является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления торговой деятельности обязательных требований.

В связи с установленными законодательно ограничениями плановые проверки субъектов малого и среднего предпринимательства на предмет соблюдения требований законодательства в области торговой деятельности на территории города Кургана в 2018 году не проводились. Частью 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ регламентированы основания для проведения внеплановых проверок соблюдения требований законодательства в области

торговой деятельности. В связи с отсутствием установленных законом оснований для проведения внеплановых проверок они также в 2018 году не проводились.

5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

С гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями систематически проводятся профилактические беседы, в том числе на личном приеме ответственных должностных лиц Администрации города Кургана, о недопустимости нарушения законодательства в сфере осуществления торговой деятельности. Проводятся тематические семинары, где разъясняются требования к размещению нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, до момента разграничения государственной собственности на землю, в том числе на территориях общего пользования. Информация об осуществлении деятельности муниципального контроля в области торговой деятельности на территории города Кургана является общедоступной, контактные данные для получения консультативной помощи опубликованы на официальном сайте <https://derpit.kurgan-city.ru>.

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля в области торговой деятельности

Вследствие установленного на законодательном уровне запрета на проведение проверочных мероприятий (плановых и внеплановых проверок) в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства на предмет соблюдения требований законодательства в области торговой деятельности на территории города Кургана, провести анализ и дать оценку эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля по итогам 2018 года, не представляется возможным.

7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Основными задачами в вопросах осуществления контроля в области торговой деятельности на территории города Кургана являются: повышение эффективности и результативности контроля за счет:

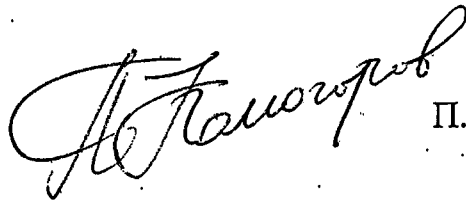
- совершенствования нормативной базы;
- принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;
- выработки единых подходов при реализации функций контроля в области торговой деятельности, в том числе во взаимодействии с контролирующими органами других субъектов Российской Федерации.

Необходимо продолжение совершенствования уровня квалификации, в том числе путем проведения обучающих семинаров, для специалистов в целях освещения изменений законодательства.

Специалистами Департамента подготовлен ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год (далее - План). Проект Плана согласован с органами прокуратуры, утвержден приказом Департамента экономического развития, предпринимательства и торговли Администрации города Кургана. Вместе с тем, Генеральной прокуратурой Российской Федерации на основании Федерального закона от 25.12.2018 г. № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и, статью 35 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» внесены корректировки в План. В связи с этим, в приложение к приказу Департамента экономического развития, предпринимательства и торговли Администрации города Кургана от 24.10.2018 г. № 51 «Об утверждении ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год» внесены соответствующие изменения. Приказы, после приведения в соответствие, опубликованы на сайте <https://derpit.kurgan-city.ru> согласно установленным требованиям действующего законодательства.

В связи с наличием административного барьера для проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, необходимо усилить меры, позволяющие своевременно выявлять и пресекать нарушения законодательства в сфере торговой деятельности.

Директор Департамента
экономического развития,
предпринимательства и торговли
Администрации города Кургана



П.Ф. Комогоров